



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Kliimaministeerium
info@kliimaministeerium.ee

Teie 19.12.2024

Meie 14.02.2025

nr KLIM/24-1341/-1K, 1-
4/24/6167
nr 8-2/8940

Atmosfääriõhu kaitse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu koostöölastamine

Austatud minister

Kliimaministeerium on Justiits- ja Digiministeeriumile koostöölastamiseks esitanud atmosfääriõhu kaitse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu. Justiits- ja Digiministeerium jätab eelnõu põhimõttelises märkuses käsitletud osas koostöölastamata.

I. Põhimõtteline märkus

1. Eelnõu § 1 punktides 20, 22, 56 ja 57 esitatud muudatuste puhul on ilmselt tegemist rakendus- või üleminekusätetega ja nende sisuks on kohustusi sisaldavate normide tagasiulatuv kohaldamine.

Toonitame, et tagasiulatava mõjuga sätted peavad olema põhjendatud ning analüüsitud. Argumenteeritult peab olema näidatud, et negatiivse tagasiulatava mõju kaalub üles oluline avalik huvi. Samuti märgime, et teatud juhtudel on tagasiulatava mõju andmine lubamatu – karistust kehtestavate või karistust rakendavate normide puhul – ja regulatsioonis, mis peaks normi adressaadi käitumist suunama seaduse avaldamise eelsel ajal.

Palume seletuskirja lisada põhiseaduspärasuse analüüs ja selles selgelt välja tuua, milline on see avalik huvi, mis kaalub üles sätte tagasiulatava negatiivse mõju.

Lisaks juhime tähelepanu, et ka nende normide asukoht ei ole õige. Vastavalt HÕNTE § 13 lõikele 1 esitatakse rakendussätted seaduseelnõu lõpus. Nii tuleb seal esitada kindlas järjekorras mh normid, mis sisaldavad selle seaduse sätete rakendamise erisusi ja täpsustusi ning valdkonna senise õigusliku regulatsiooni muutmise korral rakendussätetes ajutised, kindlal tähtajal kehtivad sätted seniselt õiguslikult regulatsioonilt uuele üleminekuks. Sellised normid ei kuulu eelnõu põhiteksti.

Justiits- ja Digiministeerium on seisukohal, et tagasiulatavalt normi adressaatidele sätestatav kohustus ei ole põhiseadusega kooskõlas ja sellised normid tuleb eelnõust välja jätta.

II. Muud märkused eelnõu ja seletuskirja kohta

2. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud märkustega.

Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Lisa: Eelnõu ja seletuskirja failid Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega

Kärt Voor 5868 0033, Kart.Voor@justdigi.ee
Anna Leena Neering
Karen Alamets